



3.1.

A törvényességi felügyeleti eljárást
érintő változások

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Szakmai segítségnyújtás



Jogtechnikai (kodifikációs) megoldás: szakmai segítségnyújtás kikerült a törvényességi felügyeleti eszközök közül, de kormány hivatali feladat maradt, szűkítve a feladatkör tartalmát és kereteit:

„alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben az érintett jogszerű működése céljából”



VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

132. § (3) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja ~~a helyi önkormányzat~~: **az érintett**

- a) ~~szervezetének~~, működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;
- b) ~~döntéseinek (rendelet, határozat)~~ jogszerűségét;
- c) ~~törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási (közzolgáltatási)~~ **feladatellátási** kötelezettségének teljesítését.

(4) Nem terjed ki a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárása – az (5) bekezdésben foglalt kivétellel – ~~azokra a helyi önkormányzat és szervei~~ **az érintett** által hozott ~~határozatokra~~: **azon döntésekre,**

- a) amelyek alapján munkaügyi vitának vagy közzolgáltatási jogviszonyból származó vitának, ~~vagy~~
- b) jogszabályban meghatározott bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásnak van helye, **vagy**
- c) amelyet amelyeket a képviselő-testület mérlegelési jogkörében hozott. ~~A mérlegelési jogkörben hozott döntések esetében a kormányhivatal kizárólag a döntéshozatali eljárás jogszerűségét vizsgálhatja.~~

(5) A **(4) bekezdés c) pontjától eltérően a** kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárása kiterjed a ~~(4) bekezdésben felsorolt határozatokra~~ **mérlegelési jogkörben hozott döntésekre** is a ~~(3) bekezdés a) pontjában meghatározott körben, továbbá a (4) bekezdés a) pontja esetében, ha a határozat a munkavállaló javára történő jogszabálysértést tartalmaz.~~ **döntéshozatali eljárás jogszerűségének vizsgálata körében.**

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Régi szabályozás:

A kormányhivatal javaslattal élhet a **helyi önkormányzat** működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a kormányhivatallal ismertetni.

Új szabályozás:

A kormányhivatal javaslattal élhet **az érintett** működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, **illetve a társulási tanács** köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, **illetve a társulási tanács** köteles a kormányhivatallal ismertetni.

A javaslattétel és a törvényességi felhívás közötti különbség: eredménytelen törvényességi felhívás esetén a kormányhivatal köteles – mérlegelési jogkörben – törvényességi felügyeleti eszközt alkalmazni a törvényes állapot helyreállítására.

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Kormányhivatal
jogsabálysértést észlel



Törvényességi felhívás legalább
30 napos határidő tűzésével



Érintett köteles megvizsgálni
és megválaszolni

Régi szabályozás:

A megadott határidő eredménytelen leteltét követően a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Új szabályozás:

A törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Eredménytelen a törvényességi felhívás, ha az érintett

- ◆ a törvényességi felhívásban foglalt **határidő lejártáig nem tesz intézkedést** a jogsabálysértés megszüntetése érdekében;
- ◆ által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján **tett intézkedés nem szünteti meg a jogsabálysértést, vagy újabb jogsabálysértést idéz elő;**
- ◆ **nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal,** és az írásbeli tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint **a jogsabálysértés továbbra is fennáll;**
- ◆ a törvényességi felhívásban foglalt **határidő lejártáig** a fővárosi és megyei **kormányhivatalt írásban nem tájékoztatja.**

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Régi szabályozás:

A kormányhivatal a **helyi önkormányzat tájékoztatásának kézhezvételétől vagy a tájékoztatás adására nyitva álló határidő eredménytelen elteltétől számított tizenöt napon belül** kezdeményezheti a Kúriánál az önkormányzati rendelet jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát. A bírósági eljárás megindításával egyidejűleg az indítványt a kormányhivatal megküldi az érintett helyi önkormányzatnak.

Új szabályozás:

A kormányhivatal kezdeményezheti a Kúriánál az önkormányzati rendelet jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát. A bírósági eljárás megindításával egyidejűleg az indítványt a kormányhivatal megküldi az érintett helyi önkormányzatnak.

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Régi szabályozás:

Ha a jogszabálysértő önkormányzati **határozat végrehajtása a közérdek súlyos sérelmével vagy elháríthatatlan kárral járna**, a közigazgatási és munkaügyi bíróság a határozat végrehajtását **felfüggeszti**.

Új szabályozás:

A közigazgatási és munkaügyi bíróság a jogszabálysértő önkormányzati határozat végrehajtását **felfüggesztheti**.

Módosítás jelentősége:

- indokolt esetben bármely jogszabálysértés esetén,
- kötelező eset helyett bíróság mérlegelési jogköre.

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

Régi szabályozás:

A kormányhivatal a helyi önkormányzattal vagy a társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha a **közigazgatási és munkaügyi bíróság** megállapítja, hogy a helyi önkormányzat jogalkotási, határozathozatali, feladat-ellátási (közzszolgáltatási) kötelezettségének nem tett eleget és a bíróság által tűzött határidő eredménytelenül eltelt.

Új szabályozás:

A kormányhivatal a helyi önkormányzattal vagy a társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha **bíróság** megállapítja, hogy a helyi önkormányzat jogalkotási, határozathozatali, feladat-ellátási (közzszolgáltatási) kötelezettségének nem tett eleget és a bíróság által tűzött határidő eredménytelenül eltelt.

Ok: hatáskörváltozás

- Kúria Önkormányzati Tanácsa: jogalkotási kötelezettség
- közigazgatási és munkaügyi bíróság: határozathozatali, feladatellátási (közzszolgáltatási) kötelezettség

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2015. 01. 01.

Törvényességi felügyeleti bírság

Régi szabályozás:

A törvényességi felügyeleti bírság ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése vagy más kötelezettségsegszegés esetén ismételten is kiszabható.

Új szabályozás:

A törvényességi felügyeleti bírság **a törvényességi felügyeleti eljárás során többször, vagy** ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése esetén ismételten is kiszabható. **Ugyanazon kötelezettség ismételt megszegésének tekintendő a jogszabálysértő állapot folyamatos fenntartása is.**

Szankcionálható tehát:

- különböző kötelezettségek megszegése (aktív magatartás)
- ugyanazon cselekmény ismételt megszegése (aktív magatartás)
- jogszabálysértő állapot fenntartása (passzív magatartás)

VÁLTOZÁSOK 2014–2019

2018. 09. 01.

Törvényességi felügyeleti eljárás

